

Отчет
о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации
федерального имущества 2014-2016 гг. в 2015 г.

Оглавление

Введение. Тезисы отчета.....	3
I. О выполнении Программы приватизации в 2015 году в части продажи федерального имущества	14
I.1. Продажа акций крупнейших акционерных обществ.....	14
I.2. Продажа находящихся в федеральной собственности акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ.....	22
I.3. Приватизация имущества казны.....	38
I.4. Сведения о ходе приватизации федеральных государственных унитарных предприятий.....	43
I.5. Формирование вертикально-интегрированных структур.....	50
II. Совершенствование нормативно-правового регулирования....	51

Реализация прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. №1111-р (далее также – Программа приватизации) направлена на развитие процессов структурного преобразования государственного сектора экономики, начатых в предыдущие годы, достижение соответствия состава федерального имущества функциям государства.

Программа приватизации разработана и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ №596) с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Указа №596 Программа приватизации предусматривает завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса, за исключением:

организаций, включенных в перечень стратегических акционерных обществ и стратегических предприятий, которые будут включаться в прогнозный план после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий;

находящихся в собственности Российской Федерации миноритарных пакетов акций акционерных обществ, являющихся дочерними обществами головных компаний вертикально-интегрированных структур;

находящихся в федеральной собственности «единичных» акций акционерных обществ, затраты бюджетных средств на подготовку к приватизации которых превышают возможные доходы федерального бюджета от их приватизации.

Реализация Программы приватизации направлена на достижение целей и задач, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Управление государственным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №327:

- создание условий для эффективного управления федеральным имуществом, необходимым для выполнения государственных функций органами власти Российской Федерации, и отчуждения федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте;

- достижение оптимального состава и структуры федерального имущества путем сокращения доли государства в экономике, а также оптимизация состава федеральных организаций, действующих в конкурентных отраслях экономики;

- повышение эффективности продажи акций крупных компаний с государственным участием с целью создания условий для привлечения инвестиций, а также модернизации и технологического развития экономики.

Для достижения поставленных целей и задач Росимуществом, кроме непосредственно функций по выполнению программы приватизации, также проводилась системная работа, направленная на повышение эффективности, открытости и результативности приватизационных процедур, включая:

- расширение каналов продаж приватизируемого имущества путем привлечения независимых продавцов (количество объектов имущества, функции по проведению приватизации которых осуществлялись независимыми продавцами, увеличилось со 159 в 2014 году до 306 в 2015 году);

- интенсификацию приватизационных процедур в целях увеличения объема предложения приватизируемого имущества на рынке (количество проведенных торгов по продаже приватизируемого имущества, увеличилось в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 35%);

- участие в разработке и согласовании распорядительных актов Правительства Российской Федерации, создающих основу для организации системы электронных торгов приватизируемым имуществом (распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 №2488 определен перечень электронных площадок);

- расширение маркетинга приватизируемых активов в целях стимулирования спроса путем размещения информации о проводимых торгах на сайтах www.avito.ru, www.irr.ru, на лентах информационных агентств ИТАР-ТАСС и РИА Новости, размещения рекламных блоков в деловых СМИ и наружной рекламы, печать буклетов и их распространение на российских и международных деловых форумах и мероприятиях (в зависимости от стоимости и вида отдельных приватизируемых активов);

- повышение уровня комфорта для потенциальных инвесторов путем размещения в открытом доступе дополнительной информации о приватизируемом имуществе (создание специальных презентаций для потенциальных инвесторов и их публикация в сети Интернет, размещение детальной информации об активах приватизируемых обществ и копий правоустанавливающих документов на такие активы);

- увеличение срока экспозиции приватизируемых активов на рынке (срока с момента предложения актива к продаже до даты проведения торгов) путем создания на интернет-сайте Росимущества разделов «скоро в

продаже» и заблаговременного размещения в них детальной информации о приватизируемых активах еще на этапе проведения оценки их рыночной стоимости и подготовительных процедур);

- усиление контроля за финансово-экономическим состоянием приватизируемых акционерных обществ в целях недопущения снижения их рыночной стоимости и инвестиционной привлекательности в предприватизационный период путем формирования специального набора инструкций (директив) для советов директоров и рекомендаций для ревизионных комиссий (ежеквартальный мониторинг динамики финансово-хозяйственной деятельности);

- формирование системы защиты активов приватизируемых обществ в приватизационный и предприватизационный период как дополнительной гарантии неухудшения качества активов для потенциальных инвесторов, путем ограничения полномочий менеджмента обществ по распоряжению имуществом и повышение персональной ответственности за принимаемые решения посредством введения соответствующих положений в уставы всех приватизируемых АО;

- ускорение приватизационных процедур и сокращение возможностей коррупционных проявлений при проведении торгов путем внесения в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» изменений, сокращающих сроки между датой определения участников торгов и датой проведения торгов, что сокращает возможность сговора между участниками торгов (изменения внесены Федеральным законом от 29.06.2015 № 180-ФЗ);

- формирование законодательной основы для вовлечения в оборот и реставрации (восстановления) за счет внебюджетных средств объектов культурного наследия (далее – ОКН) путем внесения в закон о приватизации изменений, позволяющих осуществлять приватизацию ОКН на конкурсе и учитывать стоимость восстановления объекта при определении размера

начальной цены торгов (изменения внесены Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ);

- формирование и утверждение совместно с Минкультуры России детального пошагового алгоритма приватизации ОКН: от момента подготовки предложений по включению ОКН в программу приватизации до момента выполнения победителем торгов работ по восстановлению ОКН, включая методы и механизмы постприватизационного контроля. Алгоритм утвержден совместно Росимуществом и Минкультуры России (письмо от 20.11.2015 № ИА-04/48880);

- повышение ответственности менеджмента федеральных государственных унитарных предприятий (далее также – ФГУП) за непроведение мероприятий по подготовке предприятий к акционированию путем внесения изменений в КоАП РФ, повышающих размер штрафов (изменения в КоАП РФ внесены Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 344-ФЗ);

- в целях ускорения процедур по оформлению прав на имущество и земельные участки, принадлежащие (используемые) ФГУП, Росимуществом в 2015 году проведены совещания с каждым из 55 отраслевых федеральных органов исполнительной власти, на которых рассмотрено каждое из находящихся в ведении соответствующих министерств и ведомств предприятие, что позволило по итогам года увеличить количество принадлежащих предприятиям объектов недвижимого имущества, на которые осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации, на 29% (с 43 629 объектов по состоянию на 01.01.2015 до 56 377 объектов по состоянию на 01.10.2015);

- в целях привлечения менеджмента ФГУП не только к административной, но и к дисциплинарной ответственности за срыв сроков подготовки к приватизации в 2015 году Росимуществом в отношении 254 ФГУП направлены обращения в 34 отраслевых министерства и ведомства,

однако дисциплинарные меры приняты только 3 органами власти в отношении руководителей 21 предприятия;

- по результатам совещания в Правительстве Российской Федерации (протокол от 06.04.2015 №ИШ-П13-34пр) Росимуществом совместно с каждым из федеральных органов исполнительной власти проведена работа по определению и уточнению целевых функций управления в отношении ФГУП. По итогам отмечается стремление отраслевых министерств и ведомств сохранить значительное число подведомственных предприятий в форме ФГУП или государственных учреждений, вопреки ранее принятым Правительством Российской Федерации решениям. Общее количество унитарных предприятий, которые федеральные органы исполнительной власти предлагают сохранить в государственной собственности в форме ФГБУ или ФГУП, в том числе присоединив их к иным предприятиям, увеличилось с 79 по состоянию на момент утверждения программы приватизации до 247 в 2015 году. Общее количество ФГУП, которые федеральные органы исполнительной власти предлагают акционировать, сократилось с 527 по состоянию на момент утверждения программы приватизации до 333 в 2015 году. Письмом Росимущества от 29.10.2015 № ОД-04/45436 направлен развернутый доклад в Правительство Российской Федерации, который по инициативе Росимущества также рассмотрен на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации: (<http://www.rosim.ru/press/278622>);

- в целях систематизации правоприменительных практик и подходов к акционированию унитарных предприятий, унификации применяемых приватизационных процедур Росимуществом в 2015 году разработан и утвержден детальный пошаговый алгоритм подготовки унитарного предприятия к приватизации (приказ Росимущества 23.11.2015 № 467);

- в целях расширения инвестиционного спроса, увеличения общего объема доходов от приватизации и вовлечения в хозяйственный оборот большего количества принадлежащих государству активов в 2015 году осуществлялись меры, направленные на регистрацию прав и включение в

программу приватизации отдельных объектов недвижимого имущества, как из числа находящихся в казне Российской Федерации, так и ранее принадлежавших подведомственным Росимуществу ФГУП. В 2015 и 2016 годах в программу приватизации дополнительно включено более 1 200 объектов недвижимого имущества.

В целом Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества на 2014-2016 гг. состоит из двух разделов.

В раздел I «Основные направления государственной политики в сфере приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы» включены крупнейшие организации, по состоянию на 01.01.2015 - 21 акционерное общество.

В раздел II «Федеральное имущество, приватизация которого планируется в 2014 - 2016 годах» по состоянию на 01.01.2015 было включено:

- 981 акционерное общество и общество с ограниченной ответственностью;
- 535 федеральных государственных унитарных предприятий;
- 294 объекта недвижимого имущества.

В 2015 году дополнительно в раздел II Программы приватизации включено:

- 15 акционерных обществ;
- 3 федеральных государственных унитарных предприятия;
- 1 188 объектов недвижимого имущества.

В 2015 году из Программы приватизации исключено:

- из раздела I прогнозного плана (программы) приватизации исключено 1 общество (ОАО «РОСНАНО»);
- из раздела II (приложения 4, 5,6):
 - 19 акционерных обществ;
 - 46 федеральных государственных унитарных предприятий;
 - 12 объектов недвижимого имущества.

В 2015 году в рамках реализации Программы приватизации:

- осуществлены сделки по продаже приватизируемого имущества на сумму 7,39 млрд. руб., что на 47,8% превышает увеличенное бюджетное задание, установленное Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ);
- от продажи федерального имущества перечислено в федеральный бюджет 6,304 млрд. рублей (в т.ч. с учетом средств от продаж, осуществленных в 2014 году);
- проведено 462 процедуры торгов по продаже приватизируемых акций и 118 торгов по продаже объектов недвижимого имущества, что на 35% превышает количество торгов, проведенных в 2014 году;
- приватизированы путем продажи и внесения в уставные капиталы интегрированных структур акции (доли в уставных капиталах) 178 обществ, торги по продаже акций еще 85 обществ объявлены с подведением итогов в I квартале 2016 года;
- в отношении 35 ФГУП приняты решения о преобразовании в хозяйственные общества;
- полностью завершены мероприятия по формированию 10 вертикально-интегрированных структур (по состоянию на 01.02.2016);
- продажи акций обществ, включенных в раздел I Программы приватизации, в 2015 году не осуществлялись.

На начало 2015 г. прогноз поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации крупнейших организаций в 2015 г. составлял 12 млрд. руб. (планируемые поступления от приватизации ПАО «Совкомфлот»). В связи с ухудшением макроэкономической ситуации

в Российской Федерации, а также с учетом введения санкционных (ограничительных) мер в отношении ведущих российских компаний и отдельных предпринимателей начало процедуры реализации федерального пакета акций ПАО «Совкомфлот» было перенесено на 2016 г.

В течение 2015 г. была продолжена комплексная работа по реализации мероприятий по консолидации активов аэропортов Внуково и Шереметьево в рамках соответствующих решений Президента Российской Федерации.

Разработанные совместно с соответствующими инвестиционными консультантами и негосударственными акционерами аэропортового имущества структуры и этапы консолидации аэропортов Внуково и Шереметьево в 2015 г. одобрены Указом Президента Российской Федерации от 01.08.2015 № 393 «Об открытом акционерном обществе «Международный аэропорт «Внуково» и Указом Президента Российской Федерации от 28.08.2015 № 442 «Об акционерном обществе «Аэропорт Шереметьево». Соответствующие решения по консолидации аэропортов были приняты Правительством Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 201-р и распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2016 № 217-р, в соответствии с которыми были заключены акционерное соглашение от 15.02.2016 и акционерное соглашение от 29.02.2016 № 01-05/11.

В соответствии с указанными решениями Президента Российской Федерации ключевые корпоративные мероприятия по консолидации соответствующего имущества запланированы на 2016 г.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 03.07.2014 № Пр-1558 необходимо обеспечить поступление в федеральный бюджет в 2015 году доходов от продажи акций открытого акционерного общества «Нефтяная компания «Роснефть» при наличии возможности реализации этих акций по цене не ниже цены их первичного размещения.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации было издано распоряжение от 27.11.2014 № 2358-р, предусматривающее возможность отчуждения ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ» 2 066 727 473 штук акций ОАО «НК «Роснефть» (что составляет 19,5 %) по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций, подготовленного независимым оценщиком, и не ниже цены первичного публичного размещения акций ОАО «НК «Роснефть» в 2006 г.

Примером социально-ориентированной приватизационной сделки, направленной на динамичное развитие предприятия и региона присутствия стала продажа Росимуществом акций ОАО «Архангельский траловый флот» (далее – АТФ) в 2013 году.

На момент включения в прогнозный план приватизации Архангельский траловый флот находился в сложной финансово-экономической ситуации. В 2008 году компания получила убытки на сумму более 250 млн. рублей. Степень износа основных средств достигала 82%, увеличивалось отставание в эффективности от других рыбодобывающих компаний. В 2012 году долг Архангельского тралового флота перед кредиторами составлял более 1 млрд. рублей.

В результате проведения общественных слушаний с участием всех заинтересованных сторон, а также тщательной проработки всех аспектов предстоящей приватизации инвестиционным консультантом, было найдено решение, позволяющее минимизировать риски для функционирования рыбной отрасли Архангельской области.

Покупатель и правительство Архангельской области (безвозмездно получившее от покупателя 1 обыкновенную акцию АТФ) заключили акционерное соглашение, предусматривающее в том числе сохранение регистрации предприятия в г. Архангельске, гарантии в отношении поддержания численности сотрудников, а также обеспечение рыбной продукцией местных рынков.

ООО «Вирма», входящее в Северо-Западный рыбопромышленный консорциум (СЗРК), и выступившее покупателем АТФ (стоимость продажи актива превысила стартовую цену на 20% и составила 2,2 млрд. рублей), не только в полном объеме выполняет все условия акционерного соглашения, но и достигло значительных успехов в управлении: из убыточного предприятия АТФ превратился в эффективную и прибыльную компанию.

За два года после продажи АТФ новому собственнику удалось достичь следующих результатов:

- Выручка выросла более чем в 2,5 раза (с 2,4 млрд. рублей по итогам 2013 года до плановых 6,2 млрд. рублей по итогам 2015 года);
- Налоговые отчисления выросли почти в 3 раза (с 420 млн. рублей в 2013 г. до прогнозных 1,2 млрд. рублей в 2015 году);
- Чистая прибыль по итогам 2015 года ожидается в размере 3 млрд. рублей (по итогам 2013 года был зафиксирован убыток 23 млн. рублей);

На базе АТФ планируется создать крупный транспортно-логистический узел, в развитие которого предполагается инвестировать 7,5 млрд. рублей до 2020 года.

Проект развития АТФ предполагает реконструкцию рыбного порта путем создания дополнительных холодильных емкостей, приобретения современной погрузочно-разгрузочной техники и других ремонтных работ. Также предполагается развивать судоремонтное направление, что позволит расширить перечень предоставляемых услуг докованием судов. Кроме того, АТФ планирует отказаться от посреднических схем на пути движения рыбопродукции от производителя к потребителю, что в том числе позволит жителям прибрежных регионов приобретать продукцию АТФ по сниженным ценам.

Таким образом, продажа АТФ в 2013 году представляет собой уникальный пример социально-ориентированной приватизации,

обеспечивающей соблюдение интересов региона и нового собственника (<http://www.rosim.ru/press/281248>)

Подробная информация о выполнении Программы приватизации в 2015 году приведена в соответствующих разделах.

I. О выполнении Программы приватизации в 2015 году в части продажи федерального имущества

I.1. Продажа акций крупнейших акционерных обществ

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.07.2013 № 1111-р, в раздел I Программы в части приватизации крупнейших организаций включено 21 акционерное общество (по состоянию на 01.01.2015), занимающее лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики.

В целях создания условий для привлечения инвестиций, а также модернизации и технологического развития экономики в 2015 году Росимуществом совместно с привлеченными Правительством Российской Федерации инвестиционными консультантами осуществлялись мероприятия по подготовке к отчуждению находящихся в федеральной собственности акций следующих компаний.

1. ОАО «Международный аэропорт «Внуково» и АО «Аэропорт Внуково»

В течение 2015 г. была продолжена комплексная работа по реализации мероприятий по консолидации активов аэропорта Внуково в рамках соответствующих решений Президента Российской Федерации. В частности, была одобрена двухэтапная консолидация активов:

1. Внесение в уставный капитал ОАО «Международный аэропорт «Внуково» 74,74% акций оператора аэропорта АО «Аэропорт Внуково»,

акций других компаний в периметре, а также отдельного аэропортового имущества.

2. Присоединение обществ в периметре к объединенному оператору – ОАО «Международный аэропорт «Внуково».

В 2015 г. были изданы Указ Президента Российской Федерации от 01.08.2015 № 393 «Об открытом акционерном обществе «Международный аэропорт «Внуково» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.09.2015 № 1748-р. Ключевые мероприятия в рамках исполнения указанных решений запланированы на реализацию в 2016 г.

В августе-ноябре 2015 года был определен состав акционеров объединенного оператора, перечень имущества, вносимого каждым негосударственным акционером в уставный капитал ОАО «Международный аэропорт «Внуково», а также осуществлена оценка такого имущества и определены основные условия планируемого к заключению акционерного соглашения.

В декабре 2015 года был подготовлен и направлен в установленном порядке на согласование для последующего внесения в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, определяющий распределение долей в объединенном операторе и условия акционерного соглашения с негосударственными акционерами. Соответствующее решение принято распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2016 № 217-р, в соответствии с которым было заключено акционерное соглашение от 29.02.2016 № 01-05/11.

Акционерное соглашение подготовлено в целях предоставления Российской Федерации дополнительных прав, гарантий и средств защиты в части управления акциями компании, а также в части реализации пакета акций Российской Федерации в объединенном операторе с учетом набора опционов, включая следующие существенные условия:

- негосударственные акционеры несут обязательства по консолидации активов аэропорта Внуково и несменяемости бенефициаров до консолидации;

- Российская Федерация обладает правами в отношении управления деятельностью ОАО «Международный аэропорт «Внуково» в части формирования советов директоров общества и его дочерних компаний и в отношении принятия решений на уровне совета директоров объединенной компании по наиболее значимым вопросам до момента исполнения негосударственным акционером обязательств по консолидации;

- Российская Федерация обладает опционом на продажу всех принадлежащих ей акций объединенной компании в пользу негосударственных акционеров, по выбору Российской Федерации, по одной из следующих цен:

(а) цене, определенной исходя из рыночной оценки для целей консолидации, с премией 25 процентов или

(б) цене, определенной исходя из оценки текущей стоимости, с премией 10 процентов.

Премия увеличивается до 50 процентов в случае нарушения негосударственными акционерами отдельных условий акционерного соглашения (нарушение обязательств по голосованию на собраниях акционеров обществ, нарушение порядка согласования отдельных сделок, утрата контроля до консолидации, неосуществление действий по консолидации);

- Негосударственные акционеры после консолидации обладают опционом на покупку всех принадлежащих Российской Федерации акций объединенной компании по наименьшей из следующих цен:

(а) цене, определенной исходя из рыночной оценки, подготовленной для целей консолидации, с премией 35 процентов, или

(б) цене, определенной исходя из оценки текущей стоимости, с премией 20 процентов (но не ниже цены, определенной исходя из рыночной оценки для целей консолидации, с премией 25 процентов).

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания «О развитии аэропортов Московского авиационного узла» от 24.07.2013 № Пр-1731, а также Указом Президента Российской Федерации от 01.08.2015 № 393 в настоящее время Росимущество приступило к созданию в аэропорте Внуково объединенной компании.

Консолидация соответствующего имущества аэропорта Внуково позволит создать единую компанию (оператора аэропорта), увеличить его капитализацию, максимизировать доход акционеров, минимизировать существующие операционные и финансовые риски, повысить прозрачность принятия решений и конкурентоспособность аэропорта.

2. ОАО «Международный аэропорт Шереметьево»

В течение 2015 г. была продолжена комплексная работа по реализации мероприятий по консолидации активов аэропорта Шереметьево в рамках соответствующих решений Президента Российской Федерации. В частности, была одобрена двухэтапная консолидация активов:

1. Внесение в уставный капитал вновь учреждаемого АО «Аэропорт Шереметьево» 83,038% акций оператора аэропорта АО «Международный аэропорт Шереметьево» и активов инвестора;

2. Присоединение АО «Аэропорт Шереметьево» (далее также – АО «АШ») к АО «Международный аэропорт Шереметьево» (далее также – АО «МАШ»).

В 2015 г. были изданы Указ Президента Российской Федерации от 22.08.2015 № 442 «Об открытом акционерном обществе «Международный

аэропорт «Шереметьево» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.09.2015 № 1865-р. Ключевые мероприятия в рамках исполнения указанных решений запланированы на реализацию в 2016 г.

В сентябре-ноябре 2015 года был определен перечень имущества, вносимого негосударственным акционером в уставный капитал АО «Аэропорт Шереметьево», а также осуществлена оценка такого имущества и определены основные условия планируемого к заключению акционерного соглашения.

В ноябре 2015 года в Правительство Российской Федерации был внесен согласованный заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект акта Правительства Российской Федерации определяющий распределение долей в объединенном операторе и условия акционерного соглашения с негосударственным акционером. Соответствующее решение принято распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 201-р, в соответствии с которым было заключено акционерное соглашение от 15.02.2016.

Акционерное соглашение будет направлено на то, чтобы предоставить Российской Федерации дополнительные права, гарантии и средства защиты в части управления акциями компании, а также в части реализации пакета акций Российской Федерации в объединенном операторе с учетом набора опционов, включая следующие существенные условия:

- Негосударственный акционер несет обязательства по строительству нового терминала, межтерминального перехода, нового грузового комплекса и нового топливно-заправочного комплекса в рамках развития северной терминальной зоны аэропорта Шереметьево на согласованных сторонами КПЭ;
- Российская Федерация обладает правами в отношении управления деятельностью АО «АШ» и АО «Международный аэропорт Шереметьево» (АО «МАШ») в части формирования советов директоров АО

«АШ» и АО «МАШ» и в отношении принятия решений на уровне совета директоров объединенной компании по наиболее значимым вопросам до момента исполнения негосударственным акционером обязательств по строительству;

- Российская Федерация обладает опционом на продажу всех принадлежащих ей акций объединенной компании в пользу негосударственного акционера, по выбору Российской Федерации, по одной из следующих цен:

(а) цене, определенной исходя из рыночной оценки для целей консолидации, с премией 25 процентов или

(б) цене, определенной исходя из оценки текущей стоимости, с премией 10 процентов.

Премия увеличивается до 50 процентов в случае нарушения негосударственным акционером отдельных условий акционерного соглашения (нарушение обязательств по строительству, нарушение обязательств по голосованию на собраниях акционеров обществ, нарушение порядка согласования отдельных сделок, смена контроля, непредставление информации).

При этом в случае наличия существенных негативных изменений (введение санкций, наличие тарифного регулирования) Российская Федерация не вправе выбрать указанный порядок расчета;

- Негосударственный акционер обладает опционом на покупку всех принадлежащих Российской Федерации акций объединенной компании по наименьшей из следующих цен:

(а) цене, определенной исходя из рыночной оценки, подготовленной для целей консолидации, с премией 35 процентов; или

(б) цене, определенной исходя из оценки текущей стоимости, с премией 20 процентов (но не ниже цены, определенной исходя из рыночной оценки для целей консолидации, с премией 25 процентов).

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания «О развитии аэропортов Московского авиационного узла» от 24.07.2013 № Пр-1731, а также Указом Президента Российской Федерации от 22.08.2015 № 442 в настоящее время Росимущество приступило к созданию в аэропорте Шереметьево объединенной компании.

Консолидация соответствующего имущества аэропорта Шереметьево позволит создать единую компанию (оператора аэропорта), увеличить его капитализацию, максимизировать доход акционеров, минимизировать существующие операционные и финансовые риски, повысить прозрачность принятия решений и конкурентоспособность аэропорта.

Отдельно необходимо отметить проекты строительства третьей взлетно-посадочной полосы (ВПП-3) и северного терминального комплекса аэропорта Шереметьево (новый терминал В, межтерминальный переход под ВПП-1 и ВПП-2, почтово-грузовой и топливный комплексы), реализация которых позволит существенно повысить пропускную способность аэропорта Шереметьево.

3. ПАО «Современный коммерческий флот»

В соответствии с Программой приватизации запланировано сокращение доли Российской Федерации в уставном капитале ПАО «Совкомфлот» до уровня 25% минус 1 акция.

В 2015 г. была продолжена совместная работа Росимущества, ПАО «Совкомфлот» и назначенного Правительством Российской Федерации инвестиционного консультанта ООО «Дойче Банк» по подготовке размещения акций ПАО «Совкомфлот» в рамках первичного публичного размещения.

С учетом текущей ситуации на рынке танкерных перевозок, а также в целом в экономике с учетом санкционного давления и низкой инвесторской активности принято решение по переносу сделки на 2016 г.

При этом необходимо отметить, что ПАО «Совкомфлот» находится в высокой степени готовности к размещению акций и все ключевые решения в рамках предпродажной подготовки уже приняты.

4. ОАО «НК «Роснефть»

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы, подпунктом «в» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 03.07.2014 № Пр-1558, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 2358-р принято решение об отчуждении ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ» 2 066 727 473 штук акций ОАО «НК «Роснефть» (что составляет 19,5 %) по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций, подготовленного независимым оценщиком, и не ниже цены первичного публичного размещения акций ОАО «НК «Роснефть» в 2006 г.

Первичное публичное размещение акций ОАО «НК «Роснефть» состоялось 14.07.2006 одновременно на Лондонской фондовой бирже и российских торговых площадках по цене 203 руб. и 7,55 долларов США соответственно. По состоянию на 25.01.2016 цена акции и глобальной депозитарной расписки ОАО «НК «Роснефть» составили 255 руб. и 3,17 доллара США соответственно.

ОАО «НК «Роснефть» на сегодняшний день находится в высокой стадии готовности к продаже указанного пакета акций. Доходы от приватизации акций ОАО «НК «Роснефть» могут быть направлены в бюджет Российской Федерации в виде дивидендов ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ» за I квартал, 6 месяцев или 9 месяцев.

ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ», являющееся собственником 69,5 % акций ОАО «НК «Роснефть», неоднократно подтверждало свою позицию о готовности продолжить работу со стратегическими партнерами в рамках подготовки приватизационной сделки и считает необходимым ориентироваться на цену последней референтной сделки по продаже пакета акций в пользу ВР (8,12 долларов США за акцию).

По мнению ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ», выполнение поручения Президента Российской Федерации в отношении минимальной цены сделки на уровне не ниже цены первичного размещения возможно в среднесрочной перспективе только при создании условий, обеспечивающих рост рыночной стоимости акций ОАО «НК «Роснефть».

1.2. Продажа находящихся в федеральной собственности акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ

В раздел II Программы приватизации распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.07.2013 № 1111-р включены акции (доли в уставных капиталах) 440 хозяйственных обществ. На основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в 2013-2015 году в Программу приватизации дополнительно включены акции еще 561 акционерного общества и исключены акции 24 акционерных обществ. По состоянию на 01.01.2016 в Программу приватизации включены 977 хозяйственных обществ.

Акции 129 обществ подлежат приватизации путем внесения в уставные капиталы интегрированных структур (из них приватизация акций 122 обществ завершена).

Предпродажная подготовка акций еще 228 обществ не проводилась в связи с невозможностью приватизации (см. Таблицу 1).

По итогам 2014-2015 гг. проданы акции (доли в уставных капиталах) 210 хозяйственных обществ, общая сумма сделок составила

15,3 млрд. руб. Из них акции 103 обществ на сумму 7,34 млрд. руб. проданы в 2015 году, что составило 147% бюджетного задания, установленного Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ.

Таким образом, в 2016 году будет продолжена приватизация акций 410 обществ.

Таблица 1. Структура акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014-2016 гг.

	31.12.2014	31.12.2015
	штук	штук
Включено в программу приватизации	981	977
Не подлежит продаже, в том числе:	208	357
<i>находятся в завершающей стадии банкротства</i>	29	64
<i>подлежит внесению в уставный капитал</i>	113	129
<i>не ведут хозяйственную деятельность</i>	30	66
<i>процедура ликвидации</i>	17	19
<i>иные проблемы, не позволяющие осуществить приватизацию, в т.ч.:</i>	19	79
<i>- полномочия собственника осуществляет Минобороны России</i>	16	18*
<i>- приостановка приватизации (на основании решений Правительства Российской Федерации, изменения стратегии распоряжения имуществом, в т.ч. исключение из Программы приватизации, внесение в ВИС и пр.)</i>	0	59
<i>- иные проблемы, не позволяющие осуществить приватизацию</i>	3	2
Продано в предшествующем году	0	107
Подлежит продаже	773	513
Количество проведенных торгов	341	462
Продано	107	103
Подлежит приватизации в следующем году	666	410
Количество торгов, объявленных с подведением итогов в 2016 году		85

*) перечень акционерных обществ приведен в приложении № 34

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации полномочия по организации продажи пакетов акций 220 акционерных обществ (43,9%) осуществляют ОАО «Российский аукционный дом» (далее – ОАО «РАД») и ООО «Инвестиционная компания «Внешэкономбанка» (ООО «ВЭБ Капитал»).

Таблица 2. Перечень распоряжений Правительства Российской Федерации о передаче полномочий по продажам пакетов акций ОАО «Российский аукционный дом» и ООО «Инвестиционная компания «Внешэкономбанка»

№ распоряжения Правительства РФ	Дата	Количество	Независимый продавец
1110-р	21.06.2014	4	ООО «ВЭБ Капитал»
2359-р	27.11.2014	4	ООО «ВЭБ Капитал»
2386-р	24.11.2015	3	ООО «ВЭБ Капитал»
1419-р	29.07.2014	159	ОАО «РАД»
2187-р	03.11.2014	45	ОАО «РАД»
264-р	19.02.2015	2	ОАО «РАД»
2355-р	19.11.2015	13	ОАО «РАД»
Итого		214*	ОАО «РАД»
Итого		11	ООО «ВЭБ Капитал»

**с учетом 5 исключенных из прогнозного плана приватизации*

Таблица 3. Структура состоявшихся продаж

	Общее количество	Сумма сделок, млрд. рублей	Плановое задание, млрд. рублей	Превышение планового задания, %
Продано в 2014 г.	107	8,02	3	168
Продано в 2015 г.	103	7,34	5	47
Итого	210	15,36		

Таблица 4. Наиболее крупные продажи 2015 года (сумма сделки свыше 150 млн. рублей).

№.№ п/п	№ распоряжения Правительства	Наименование Эмитента	Общая сумма сделки, млн. рублей
1	459-р	Мурманский морской рыбный порт, г. Мурманск*	1 026,8
2	1111-р	Материально-технического снабжения гражданской авиации "Авиатехснаб", г. Москва*	986,0
3	459-р	Мурманское морское пароходство, г. Мурманск*	660,0
4	1111-р	Фундаментпроект, г. Москва*	454,8
5	1111-р	Научно-производственный комплекс "Суперметалл" имени Е.И. Рывина, г. Москва *	307,0
6	459-р	Племенной птицеводческий завод "Лабинский", пос. Прохладный, Краснодарский край	303,3
7	459-р	Хлебозавод № 9, г. Москва	216,4
8	1111-р	Дорожное эксплуатационное предприятие № 14, пос. Октябрьский, Московская область*	188,5
9	459-р	Северное морское пароходство, г. Архангельск*	168,4
10	1111-р	Дорожное эксплуатационное предприятие № 26, г. Домодедово, Московская область *	155,1

* продавец - ОАО «Российский аукционный дом»

Полный перечень проданных пакетов акций (долей в уставных капиталах) обществ в 2014-2015 гг. приведен в приложении № 7.

В отношении 410 хозяйственных обществ (без учета обществ, не подлежащих приватизации и приватизированных в 2014-2015 годах) приватизационные процедуры продолжатся в 2016 году в рамках выполнения Программы приватизации (приложение № 32).

Из них:

- по 148 обществам продавцом выступают независимые продавцы (ОАО «РАД», ООО «ВЭБ Капитал»), из них - 40 были предложены к продаже в 2015 году; по 27 итоги будут подведены в I квартале 2016 года. По остальным обществам проводятся мероприятия по предпродажной подготовке;

- по 262 обществам приватизационные мероприятия проводит Росимущество, из них по 179 проведены оценочные мероприятия и выпущены распоряжения об условиях приватизации; торги не состоялись по 105 обществам (из них 30 пакетов акций предложены к продаже более 2 раз), по 58 итоги будут подведены в I квартале 2016 года, 16 - готовится к публикации. По остальным обществам проводятся оценочные мероприятия.

По 85 обществам информационные сообщения о продаже акций уже опубликованы, торги планируются в I квартале 2016 года (на общую сумму 10,45 млрд. рублей).

По итогам реализации в 2015 году Программы приватизации в части продажи находящихся в федеральной собственности акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ необходимо отметить следующее.

В виду характерной для 2015 года высокой волатильности финансовых рынков и повышения стоимости кредитных средств существенно сокращается инвестиционный спрос на приватизируемое имущество. Так, доля состоявшихся торгов в 2015 году по всем способам продажи сократилась по сравнению с 2014 годом с 31% до 22 %, то есть почти 80% объявляемых торгов признаются несостоявшимися в связи с отсутствием спроса.

Характерные для 2015 года внешние условия выполнения Программы приватизации (высокая турбулентность финансовых рынков, сокращение инвестиционного спроса) сопоставимы с условиями 2009 года, в котором

сумма средств от продажи приватизируемого федерального имущества составила 1,37 миллиардов рублей и были проданы акции 52 акционерных обществ. При сопоставимости внешних условий в 2015 году количество продаж и объемы поступлений выше, что удалось достичь за счет системных изменений в организации приватизации федерального имущества и реализации комплексных мероприятий по предпродажной подготовке и управлению приватизируемыми активами (см. раздел II).

Выполнение бюджетного задания по доходам от приватизации в 2015 году и получение сопоставимых с 2014 годом результатов по показателям продаж в количественном и стоимостном выражениях стало возможным благодаря интенсивности проводимых приватизационных процедур (в 2015 году почти на 40% увеличилось количество объявляемых приватизационных торгов).

Диаграмма 1. Выполнение плана приватизации по годам в процентах (без учета крупнейших активов)

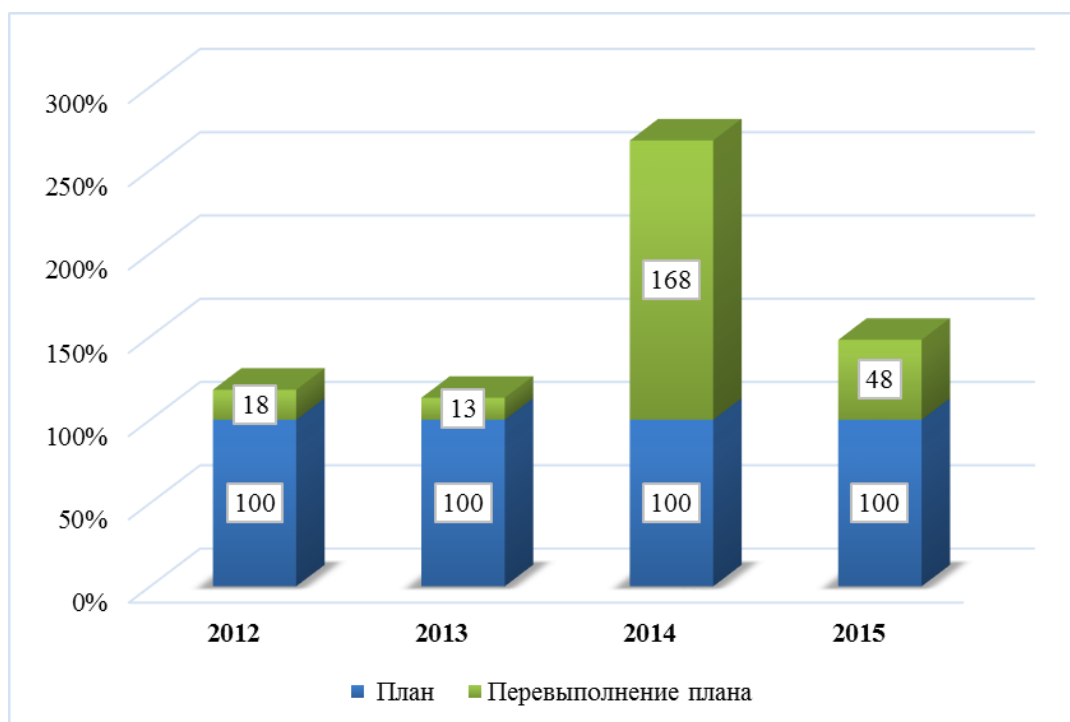


Таблица 5. Распределение количества продаж акций по размеру пакета в процентах

Доля участия государства в уставном капитале общества	Приватизировано в 2014 г .		Приватизировано в 2015 г.	
	количество	в % к общему количеству	количество	в % к общему количеству
Общее количество хозяйственных обществ, в том числе:	107	100	103	100
со 100%-м государственным участием	72	67	64	62
с долей участия государства от 50% до 100% -1 акция	3	3	2	2
с долей участия государства от 25% до 50% -1 акция	19	18	13	13
с долей участия государства менее 25%	13	12	24	23

Динамика состоявшихся в 2015 году продаж сопоставима с 2014 годом. Наибольшее количество приватизационных сделок осуществлялось в отношении 100% пакетов акций акционерных обществ.

В 2015 году при продаже акций (долей в уставных капиталах) обществ применялись следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества:

- продажи имущества на аукционе, в том числе с учетом реализации преимущественного права (для закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью);
- продажа имущества посредством публичного предложения;
- продажа имущества без объявления цены.

На аукционах было продано 49 объектов.

В порядке реализации преимущественного права акционерами (участниками) закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью продано 4 объекта.

Значительная доля продаж осуществлялась посредством вторичных торгов: публичного предложения (44 продажи) и без объявления цены (6 продаж).

Детальный анализ структуры состоявшихся продаж показывает, что на долю первичных продаж (преимущественное право и аукцион) приходится 51,5 % приватизационных сделок, на долю вторичных способов продажи (продажа посредством публичного предложения и продажа без объявления цены) – 48,5 %.

Доходы от первичных продаж (преимущественное право, аукционы) составил 73% от общей суммы средств, подлежащих перечислению в бюджет, тогда как доход от вторичных продаж (публичное предложение и продажа без объявления цены) – 27%.

При этом 92% продаж посредством публичного предложения осуществляются по минимальной цене, то есть за 50% рыночной стоимости активов.

В отсутствие широкого инвестиционного спроса потенциальные инвесторы не принимают участие в объявленных аукционах в целях последующего приобретения имущества на торгах посредством публичного предложения с 50-процентным снижением цены.

Указанный способ приватизации может применяться эффективно, когда потенциально возможное 50-процентное снижение цены приводит к существенному росту числа участников торгов. Конкурируя на торгах, участники повышают цену имущества, и по результатам торгов цена складывается как равновесная.

Однако в сложившихся рыночных условиях указанного роста числа участников торгов не происходит.

По результатам анализа указанных факторов Росимуществом издан приказ, регламентирующий для Росимущества и его территориальных

органов критерии принятия решения о смене способа приватизации. Указанные критерии предложено распространить и для применения в отношении независимых продавцов (письмо Росимущества в Минэкономразвития России от 02.11.2015 № ОД-04/45961).

Таблица 6. Распределение количества проданных акций АО и структура доходов по способам приватизации

	Общее количество хозяйственных обществ	в том числе:			
		Реализация преимущественного права	Аукцион	Продажа посредством публичного предложения	Продажа без объявления цены
Продано, штук					
2014 год	107	2	53	41	11
2015 год	103	4	49	44	6
<i>в % к итогу</i>					
2014 год	100	1,87	49,53	38,32	10,28
2015 год	100	3,88	47,57	42,72	5,83
Сумма сделок, млн. рублей					
2014 год	8 020,12	269,52	6 635,12	1 104,96	10,51
2015 год	7 337,20	3,95	5 354,74	1 976,04	2,47
<i>в % к итогу</i>					
2014 год	100	3,36	82,73	13,78	0,13
2015 год	100	0,05	72,98	26,93	0,03

Таблица 7. Структура покупателей состоявшихся продаж

Структура покупателей	на 31.12.2014		на 31.12.2015	
	% к общему количеству проданных	% к общей сумме сделок	% к общему количеству проданных	% к общей сумме сделок
ЗАО	6	10	5	5
ООО	37	53	37	56
ОАО, ПАО	5	14	10	13
Физические лица	52	23	48	26

Всего в торгах на право приобретения приватизируемых акций (долей в уставных капиталах) обществ приняло участие 334 физических лица и организации.

По количеству участников торги, проводимые в г. Москве, традиционно являлись наиболее конкурентными.

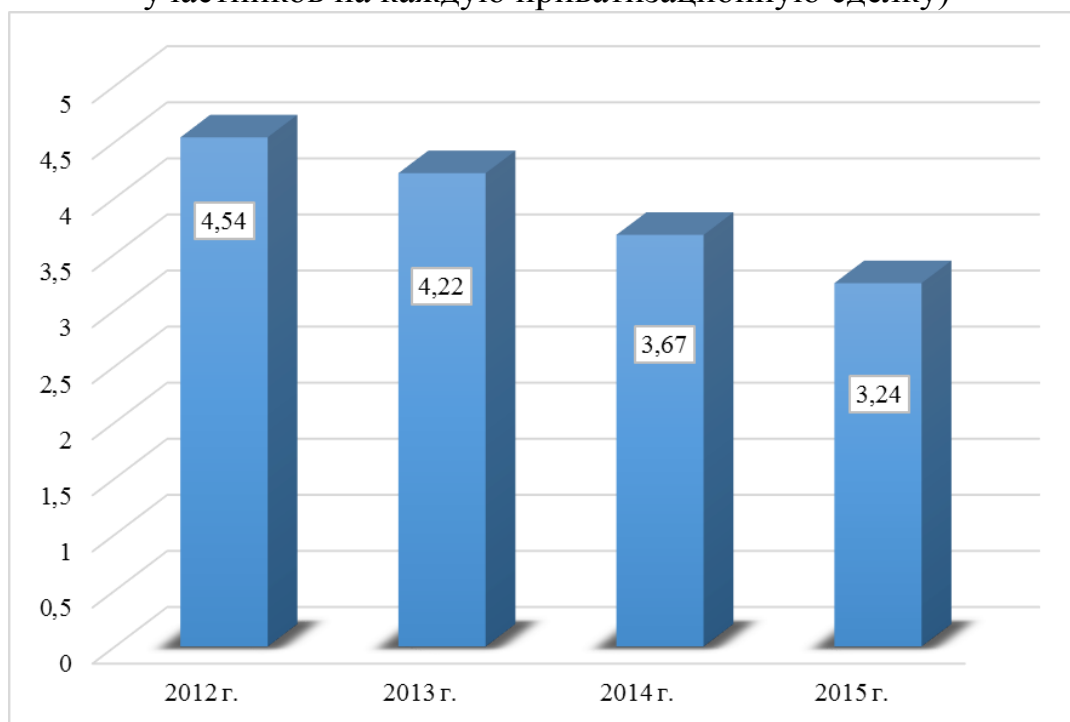
Высокая конкурентная борьба покупателей на торгах за право приобретения приватизируемых активов также была отмечена на торговых площадках: ТУ Росимущества в Республике Коми, ТУ Росимущества в Томской области, ТУ Росимущества в Тверской области, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), ТУ Росимущества в Республике Мордовия, ТУ Росимущества в Саратовской области, на которых проходила часть торгов с участием 5 и более участников.

Наибольшее превышение начальной цены на аукционах от 40 миллионов рублей и более зафиксировано на торгах: ОАО «Российский аукционный дом», центральный аппарат Росимущества, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия).

Эффективность в процентном отношении при превышении начальной цены от 20% и более показали следующие площадки: ТУ Росимущества в Томской области, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), ОАО «Российский аукционный дом», центральный аппарат Росимущества, ТУ Росимущества в Краснодарском крае, ТУ Росимущества в Красноярском крае.

Активность участия покупателей в приватизационных торгах в 2015 году сократилась незначительно.

Диаграмма 2. Коэффициент активности покупателей (среднее количество участников на каждую приватизационную сделку)



По итогам 2015 года основная часть покупателей федерального имущества (92%) выполнила договорные обязательства по оплате акций своевременно и в полном объеме. Однако 3 победителя торгов уклонились от заключения договоров купли-продажи; 5 победителей нарушили договорные обязательства, отказавшись от оплаты по заключенным договорам купли-продажи, договоры с ними были расторгнуты. Задатки лиц, уклонившихся от заключения договоров купли-продажи и отказавшихся от выполнения договорных обязательств по заключенным договорам купли-продажи, в сумме 1,74 млн. рублей перечислены в доход федерального бюджета.

Акции 5 обществ, в отношении которых победители торгов не исполнили обязательства по договорам купли-продажи, выставлены на продажу повторно (подведение итогов торгов планируется в I квартале 2016 года).

В целях повышения прозрачности приватизационных процедур, повышения конкуренции, стимулирования инвестиционного спроса Росимуществом существенно усилено информационное сопровождение продаж приватизируемого имущества:

- расширен перечень публикуемой в сети Интернет информации о приватизируемом имуществе при размещении информационных сообщений о проведении торгов (дополнительная информация в отношении земельных участков и объектов недвижимого имущества общества – свидетельства о праве собственности, кадастровые паспорта, технические паспорта, экспликации, перечень арендаторов и др.);

- в целях заблаговременного информирования потенциальных инвесторов о предстоящих продажах на интернет-сайте Росимущества созданы разделы «скоро в продаже», в которых информация о приватизируемых активах публично раскрывается уже на этапе сбора документов для оценки (https://mvpt.rosim.ru/SitePages/enter_prv.aspx);

- сведения о продаже обществ, представляющих интерес как имущественные комплексы, публикуются также в разделах «продажа недвижимости» на интернет-порталах www.avito.ru, www.irr.ru;

- введен и активно используется инвесторами публичный электронный адрес invest_info@rosim.ru для запроса дополнительных документов, при этом дополнительно запрашиваемая инвесторами информация раскрывается по принципу «спросил один – ответили всем», путем публикации дополнительных документов о приватизируемом имуществе в открытом доступе;

- подготавливаются и размещаются в публичном доступе специальные презентации для инвесторов о приватизируемых активах (<http://rosim.ru/documents/278862>);

- в целях привлечения профильных, стратегических инвесторов к торгам по продаже федерального имущества, имеющего отраслевую специфику, в целях сохранения деятельности хозяйственного общества,

формирование (раскрытие) стоимости которого связано с учетом особенностей функционирования отрасли, осуществляется прямая рассылка презентаций в адрес групп потенциальных инвесторов (например, <http://rosim.ru/press/255748>, <http://rosim.ru/press/256571>, <http://rosim.ru/press/256652>);

- за счет привлеченных независимых продавцов размещалась наружная реклама, дополнительная реклама в печатных и электронных СМИ, производились печать и распространение презентационных материалов.

В целях расширения каналов продаж федерального имущества общее количество площадок, на которых организовывались продажи увеличилось с 44 в 2014 году до 54 в 2015, включая центральный аппарат Росимущества, его территориальные управления, ОАО «РАД» и ООО «ВЭБ Капитал».

Изменение количества площадок, на которых реализовывалось имущество в 2015 году, было обусловлено изменением места продажи приватизируемых активов, передачей части имущества на продажу независимым продавцам, а также изменением критериев позиционирования продаж. Торги проходили с ориентацией на местных инвесторов, часть продаж передавалась на реализацию в территориальные управления Росимущества, которые досрочно исполнили план приватизации активов, расположенных на данной территории, при этом реализовывали имущество более активно и эффективно.

В 2015 году продолжена работа по оптимизации подходов к функционированию системы продаж путем привлечения независимых продавцов, организаторов продажи федерального имущества и изменения принципов деятельности территориальных управлений Росимущества в рамках выполнения Программы приватизации через предоставление дополнительных полномочий по управлению и распоряжению (отчуждению) приватизируемым имуществом.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1419-р Росимуществом заключен агентский договор с ОАО «РАД», в соответствии с которым ОАО «РАД» передано право на продажу акций 149 обществ. Дополнительно во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 № 2187-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 264-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.11.2015 № 2355-р между Росимуществом и ОАО «РАД» заключены агентские договоры, в соответствии с которыми ОАО «РАД» передано право на продажу акций еще 58 обществ. Большинство пакетов акций переданных обществ являются стопроцентными или контрольными.

В 2015 году ОАО «РАД» продано 34 пакета акций, сумма сделок составила 5,3 млрд. рублей. Подведение итогов по 27 продажам запланировано в I квартале 2016 года, сумма по начальной цене предложенных к продаже активов 8,14 млрд. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1110-р Росимуществом заключен агентский договор с ООО «ВЭБ Капитал», на основании которого независимому продавцу передано право на продажу акций 4 обществ. Дополнительно во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 2359-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 2386-р между Росимуществом и ООО «ВЭБ Капитал» заключены агентские договоры, в соответствии с которыми ООО «ВЭБ Капитал» передано право на продажу акций еще 7 обществ. В период 2014 – 2015 гг. ООО «ВЭБ Капитал» проводило мероприятия по предпродажной подготовке пакетов акций, переданных пакетов акций, а также провело 2 аукциона по продаже ОАО «Агроприбор» и ОАО «Институт микроэкономики».

Итоги работы независимых продавцов, организаторов продажи федерального имущества в 2015 году демонстрируют повышение качества информационного обеспечения приватизационного процесса. ОАО «РАД» и ООО «ВЭБ Капитал» в целях активизации инвестиционного спроса при продаже федерального имущества проводят рекламные кампании в СМИ, включая Интернет, публикацию специализированных буклетов и брошюр, в том числе с адресной рассылкой профильным и стратегическим инвесторам, представительство и участие в специализированных конференциях и прочее.

2015 год стал первым годом активно работающих независимых продавцов.

Вместе с тем целью привлечения независимых продавцов являлось повышение эффективности продаж приватизируемого имущества, поскольку, в отличие от Росимущества, продавец получает за счет бюджетных средств вознаграждение в процентах от суммы сделки, должен обладать необходимыми компетенциями в сфере маркетинга и привлечения инвесторов. В результате к участию в торгах, проводимых независимым продавцом, должно привлекаться большее количество участников, а цена должна возрастать в ходе торгов. Однако статистика работы независимых продавцов в 2015 году не всегда свидетельствовала о достижении указанных целей. Эффективность продаж, измеренная как совокупный рост стоимости активов на аукционах, у ОАО «РАД» за 2015 год оказался ниже, чем у Росимущества (11% против 17% прироста). Необходимо учитывать, что для продажи независимым продавцам переданы наиболее дорогостоящие и ликвидные активы из числа включенных в программу приватизации. С учетом изложенного Росимуществом представлены в Минэкономразвития России предложения по совершенствованию системы продаж с учетом работы независимых продавцов, организаторов продажи федерального имущества в 2015 году (письмо Росимущества от 02.11.2015 № ОД-04/45961).

В отчетном периоде продолжена практика привлечения территориальных управлений Росимущества к продаже федерального имущества, как путем поручений на проведение торгов, так и через передачу комплекса полномочий по управлению и представлению интересов Российской Федерации как собственника имущества в целях реализации эффективной предпродажной подготовки и права по организации продажи, включая принятие решения об условиях приватизации, проведение торгов, передачу имущества покупателю, обеспечение информационного сопровождения приватизации.

В целях упрощения процедуры и сокращения сроков отчуждения федерального имущества, повышения уровня ответственности за качественную реализацию приватизационных процедур издан приказ Росимущества от 01 апреля 2014 г. №104 «Об организации деятельности территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом по приватизации акций акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества», в соответствии с которым 64 территориальным управлениям Росимущества было поручено провести предпродажную подготовку и организовать проведение продаж акций 200 акционерных обществ.

В 2015 году полностью завершили приватизационные мероприятия по делегированным пакетам акций 15 территориальных управлений: Архангельской области, Астраханской области, Еврейской автономной области, Забайкальского края, Калужской области, Камчатского края, Кировской области, Красноярского края, Курганской области, Курской области, Липецкой области, Республики Ингушетия, Смоленской области, Тюменской области, Чеченской Республики. Всего в 2015 году территориальными управлениями Росимущества осуществлена продажа акций 35 обществ на общую сумму 588,52 млн. рублей.

Работа Росимущества по выполнению Программы приватизации в 2015 году была ориентирована на последовательный приоритет «качества» приватизации, проведение более глубокой предпродажной подготовки приватизируемых активов, привлечение к осуществлению процессов и процедур приватизации профессионального сообщества, совершенствование системы отчуждения федерального имущества, организацию мониторинга изменения состояния приватизируемого имущества в процессе реализации Программы приватизации, что могло повлечь сокращение количества и объемов продаж для некрупных активов, но позволило бы в последующие годы получить больший экономический и структурный эффект от приватизации.

I.3. Приватизация имущества казны

В раздел II Программы приватизации федерального имущества распоряжением Правительства от 01.07.2013 № 1111-р утвержден перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2014-2016 годах, включающий 94 объекта (далее – имущество казны). На основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в 2014-2016 году включено дополнительно 1480 объектов и исключено 12 объектов. По состоянию на 01.02.2016 в программу приватизации включены 1562 объекта имущества казны.

Имущество казны - это государственное имущество, не закрепленное за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями (ст. 214 и 215 ГК РФ). В состав имущества казны входит:

- недвижимое имущество (земельные участки, здания, строения, нежилые помещения, морские и речные суда, иные объекты);

- движимое имущество, за исключением акций и долей участия в уставных капиталах хозяйствующих субъектов.

Основную доля объектов имущества казны, включенного в Программу приватизации составляют объекты недвижимого имущества.

Состав объектов имущества казны, включенного в Программу приватизации

Назначение объекта недвижимости	2014	2015
Недвижимое имущество	292	1556
<i>Здания, строения, сооружения</i>	270	478
<i>Земельные участки, с находящимися на них объектами недвижимого имущества</i>	0	1024
<i>Морские и речные суда</i>	22	54
Движимое имущества	2	6
Итого	294	1562

Дополнительно Росимуществом, совместно с подведомственными ему ФГУП, а также предприятиями, утратившими ведомственную принадлежность, обеспечивается поэтапная передача объектов недвижимого имущества в казну Российской Федерации, в том числе в целях их включения в Программу приватизации.

Основная часть объектов имущества казны (81% от общего количества) включена в Программу приватизации в 2015 году и в начале 2016 года.

Таблица 8. Перечень распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении дополнений в Программу приватизации по объектам имущества казны.

№ распоряжения Правительства РФ	Дата распоряжения Правительства РФ	Дополнено	Исключено	Подлежит внесению в УК	Всего включено в Программу приватизации*
1111-р	01.07.2013	94	0		94
1570-р	19.08.2014	200		3	294
78-р	23.01.2015	148		58	442
397-р	11.03.2015		6		436
682-р	17.04.2015	63		62	499
1395-р	17.07.2015	19			518
1404-р	18.07.2015	201			719
2184-р	28.10.2015	8		8	727
2296-р	11.11.2015	1		1	728
2373-р	21.11.2015		2		726
2472-р	02.12.2015	116	4		838
2723-р	27.12.2015	632		632	1470
53-р	21.01.2016	92			1562
ИТОГО		1480	12	764	1562
<i>* нарастающим итогом</i>					

Включение в Программу приватизации значительного количества объектов имущества казны существенным образом изменяет структуру приватизируемого имущества. Фактически осуществляется поэтапный переход от приватизации акций хозяйственных обществ, выступающих собственниками имущественных комплексов, к приватизации отдельных объектов недвижимого имущества. Тем самым для потенциальных инвесторов, заинтересованных в приобретении недвижимости:

- упрощаются процедуры доступа к объектам недвижимого имущества, минимизируются риски некачественного управления объектами со стороны хозяйственного общества;

- повышается прозрачность определения и обоснованность рыночной стоимости приватизируемых объектов (за счет исключения из расчетов показателей, связанных с общим уровнем долга и прибыльности хозяйственных обществ);

- доступ к приобретению каждого из объектов индивидуален и не связан с иными активами собственника-хозяйственного общества, что также повышает доступность приватизируемых активов для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и представителей малого бизнеса.

Организация приватизации объектов имущества казны, включенных в Программу приватизации, потребует корректировки системы продаж федерального имущества: увеличения количества продаж с одновременным обеспечением в условиях повышенной нагрузки качества и прозрачности процедур; расширения каналов продаж путем привлечения независимых продавцов; использования процедур проведения торгов в электронной форме.

В соответствии с Программой приватизации в 2015 году подлежали продаже 706 объектов имущества казны, из которых 336 объектов были включены в программу приватизации в III-IV квартале 2015 года, что, по сути, означает возможность их выставления на торги (с учетом сроков, необходимых для проведения оценки) в 2016 году.

В 2015 году 81 объект имущества казны был предложен к продаже, из них проданы 38 объектов (приложение № 10). Подведение итогов продажи по еще 20 объектам имущества казны запланировано в I квартале 2016 года (на общую сумму 86,13 млн. рублей).

По итогам продаж указанного имущества, состоявшихся в 2015 году, подлежит перечислению в федеральный бюджет 48,92 млн. рублей.

Сведения о приватизации 764 объектов имущества казны, вносимых в уставные капиталы интегрированных структур, приведены в разделе 1.5 отчета.

В отношении 656 объектов имущества казны приватизационные процедуры продолжатся в 2016 году в рамках выполнения Программы приватизации (приложение № 33).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1914-р Росимуществом заключен агентский договор с ОАО «РАД», в соответствии с которым ОАО «РАД» передано право на продажу 81 объекта имущества казны. Торгов по продаже имущества казны ОАО «РАД» в 2015 году не проводило.

В соответствии с приказом Росимущества от 02.10.2014 № 382 «Об организации деятельности территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом по приватизации иного имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы» в 35 территориальных управлений Росимущества были делегированы полномочия по приватизации 219 объектов имущества казны (74,5% от общего количества в Программе приватизации). Продано 29 объектов имущества казны, сумма сделок составила 55,6 млн. рублей. В I квартале 2016 года запланировано проведение 19 продаж.

Расширение практики привлечения к продаже приватизируемого федерального имущества независимых продавцов и территориальных органов Росимущества должно упростить процедуры и сократить сроки предпродажной подготовки, повысить ответственность за качественное ее проведение, делегировать реализацию приватизационных процедур в субъект Российской Федерации местонахождения имущества и дополнительно стимулировать интерес к проводимым торгам со стороны региональных инвесторов, включая представителей малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

I.4. Сведения о ходе приватизации федеральных государственных унитарных предприятий

Во исполнение поручений по результатам совещания в Правительстве Российской Федерации (протокол от 06.04.2015 №ИШ-П13-34пр) Росимуществом совместно с федеральными органами исполнительной власти организована работа по решению следующих задач:

1. Определение и уточнение целевых функций управления федеральных государственных унитарных предприятий (акционирование с последующим сохранением или отчуждением из федеральной собственности / преобразование в иные формы государственных организаций / ликвидация и т.д.).
2. Выполнение федеральными органами исполнительной власти мероприятий по подготовке к приватизации подведомственных ФГУП, включенных в Программу приватизации.
3. Регистрация прав на имущество ФГУП и отражение в реестре федерального имущества, а также завершение работ по определению целевого назначения федерального имущества.

В рамках исполнения поручений (п. 2, 3, 5 протокола от 06.04.2015 №ИШ-П13-34пр) Росимуществом проведены совещания с 55 ФОИВ, по результатам которых зафиксированы предложения ФОИВ по целевым функциям управления для 100% ФГУП.

При этом отмечено стремление отраслевых министерств и ведомств сохранить значительное число подведомственных предприятий в форме ФГУП или государственных учреждений, в том числе вопреки ранее принятым Правительством Российской Федерации решениям о включении таких предприятий в программу приватизации в целях акционирования.

Общее количество унитарных предприятий, которые федеральные органы исполнительной власти предлагают сохранить в государственной собственности в форме ФГБУ или ФГУП, в том числе присоединив их к

иным предприятиям, увеличилось с 79 по состоянию на момент утверждения программы приватизации до 247 в 2015 году.

Общее количество ФГУП, которые федеральные органы исполнительной власти предлагают акционировать, сократилось с 527 по состоянию на момент утверждения программы приватизации до 333 в 2015 году.

По итогам проведенной работы также удалось на 29% увеличить количество принадлежащих предприятиям объектов недвижимого имущества, на которые осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации (с 43 629 объектов по состоянию на 01.01.2015 до 56 377 объектов по состоянию на 01.10.2015).

Однако указанные темпы регистрации прав недостаточны для своевременного выполнения программы приватизации и не позволят реформировать институт унитарных предприятий до 2020 года.

По указанным вопросам направлен развернутый доклад в Правительство Российской Федерации (от 29.10.2015 № ОД-04/45436).

Указанный доклад также по инициативе Росимущества рассмотрен на заседании Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации (<http://www.rosim.ru/press/278622>). По результатам рассмотрения достигнута договоренность о включении в проводимые Счетной Палатой проверки отраслевых министерств и ведомств вопросов обеспечения регистрации подведомственными предприятиями прав на принадлежащее им имущество.

В настоящее время в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы включено 491 ФГУП, в том числе 40 ФГУП, участвующих в формировании вертикально-интегрированных структур (далее – ВИС).

В 2014-2015 годах Росимуществом изданы распоряжения об условиях приватизации посредством преобразования в хозяйственные общества 66 ФГУП, из которых 58 ФГУП подлежат преобразованию в акционерные

общества (далее – АО), 8 ФГУП подлежат преобразованию в общества с ограниченной ответственностью.

Также Росимуществом в 2014-2015 годах обеспечена регистрация 35 хозяйственных обществ, создаваемых посредством приватизации ФГУП.

Таблица 9. Сведения об акционировании ФГУП в 2015 г.

	Всего ФГУП (данные на 31.12.2014)	Всего ФГУП (данные на 31.12.2015)
Всего включено в программу приватизации	535	491
ФГУП, невозможные к приватизации, в том числе:	124	107
- Не ведут хозяйственную деятельность	44	20
- Ликвидированы или находятся в стадии ликвидации	40	46
- Находятся в процедуре банкротства	23	29
- Находятся в стадии реорганизации	5	5
- Отсутствует в федеральной собственности	1	1
- ФГУП, планируемые к исключению из программы приватизации	7	2
- Полномочия Минобороны России	4	4
Сроки приватизации установлены в соответствии с решениями Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации – не ранее 2016 г.	77	75
Ограничены в приватизации в соответствии с законодательством Российской Федерации	118	116
Предприятия с особым порядком приватизации (поэтапная передача объектов в казну Российской Федерации с последующей приватизацией как имущества казны Российской Федерации)	27	24
Доступно к приватизации	189	169
Приняты решения об условиях приватизации из числа возможных к приватизации ФГУП (<i>нарастающим итогом</i>)	33	68¹
Обеспечена регистрация хозяйственных обществ (<i>нарастающим итогом</i>)	7	35

Перечень ФГУП, в отношении которых изданы распоряжения об условиях приватизации, приведен в приложении 11.

В целях стандартизации, унификации, повышения открытости и прозрачности приватизационных процедур детально регламентирован процесс акционирования унитарных предприятий: приказом Росимущества от 23.11.2015 № 467 утвержден детальный пошаговый алгоритм подготовки унитарных предприятий к приватизации.

¹ в отношении 2 ФГУП решения об условиях приватизации были отменены в 2015 году и приняты повторно.

В целях снятия ограничений на приватизацию 116 ФГУП и обеспечения их преобразования в акционерные общества Росимуществом письмами от 25.09.2013 № ИА-04/44851, от 23.09.2013 № ИА-04/44112, от 26.09.2013 № ИА-04/44942, от 25.09.2013 № ИА-04/44848, от 26.09.2013 № ИА-04/44935, от 20.09.2013 № ИА-04/43947, от 25.09.2013 № ИА-04/44847, от 26.09.2013 № ИА-04/44936, от 25.09.2013 № ИА-04/44850 и от 25.09.2013 № ИА-04/44849 направлены в Минэкономразвития России подготовленные проекты: 9 указов Президента Российской Федерации, 1 постановления Правительства Российской Федерации, 2 законопроектов.

В ходе подготовки к акционированию выявлено наличие в хозяйственном ведении ряда унитарных предприятий значительного количества разнородных, не связанных объектов. При этом такие предприятия в большинстве случаев не осуществляют какой-либо профильной деятельности, кроме сдачи соответствующих объектов в аренду. Учитывая неоднородность принадлежащих таким предприятиям объектов, с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, было принято решение о целесообразности приватизации имущественных комплексов таких предприятий путем поэтапной передачи соответствующих объектов недвижимого имущества в казну Российской Федерации и их включения в программу приватизации как самостоятельных объектов недвижимости.

В целях подготовки к приватизации и составления промежуточного бухгалтерского баланса в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в отношении 24 таких ФГУП проведена сплошная инвентаризация всех объектов, их цифровая фотофиксация, анализ и определение целевого назначения (всего более 5 000 объектов недвижимого имущества, закрепленных за советующими предприятиями).

По результатам инвентаризации планируется:

- приватизация как самостоятельных объектов казны Российской Федерации 3 238 объектов, часть из которых уже включена в Программу приватизации;
- сохранение в федеральной собственности для размещения органов власти 103 объектов;
- передача в собственность субъектов Российской Федерации и (или) муниципалитетов 618 объектов;
- сохранение в федеральной собственности для использования государственными организациями 516 объектов;
- приватизация в составе имущественных комплексов ФГУП при их акционировании 32 объекта.

В целях стандартизации, унификации, повышения открытости и прозрачности процедур в отношении ФГУП, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, детально регламентирован процесс подготовки и принятия решений о ликвидации соответствующих организаций (приказ Росимущества от 31.12.2014 № 536, в редакции приказа Росимущества от 05.06.2015 № 229).

В целях систематизации правоприменительных практик и подходов к акционированию унитарных предприятий, унификации применяемых приватизационных процедур, Росимуществом в 2015 году разработан и утвержден детальный пошаговый алгоритм подготовки унитарного предприятия к приватизации (приказ Росимущества 23.11.2015 № 467).

В качестве факторов, сдерживающих исполнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы в части акционирования ФГУП, необходимо отметить следующие:

- 1) отсутствие зарегистрированных прав унитарных предприятий на принадлежащее им имущество и используемые земельные участки;

2) отсутствие в проектах нормативно-правовых актов о создании вертикально-интегрированных структур положений по объемам и источникам финансирования затрат на оформление прав предприятий на объекты недвижимого имущества и земельные участки, в том числе с привлечением головной компании формируемой вертикально-интегрированной структуры. Это приводит к значительному увеличению сроков формирования ВИС вплоть до нескольких лет;

3) отсутствие мотивации менеджмента ФГУП на проведение успешной приватизации предприятия;

4) отсутствие со стороны отраслевых федеральных органов исполнительной власти должного контроля за оформлением подведомственными предприятиями документов технической инвентаризации и регистрации прав на принадлежащие предприятиям объекты недвижимого имущества и земельные участки в соответствии с подпунктом «м» пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»;

5) формальный подход при рассмотрении отраслевыми федеральными органами исполнительной власти вопросов, связанных с прекращением трудовых отношений с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий, не обеспечивающими подготовку необходимых для приватизации документов в установленные сроки.

В соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам управления и приватизации ФГУП (постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 №739) функции по обеспечению подготовки предприятиями документов, необходимых для принятия решений об условиях приватизации, и представлению их в Росимущество

возложены на федеральные органы исполнительной власти, которым подведомственны соответствующие унитарные предприятия.

В целях привлечения менеджмента ФГУП не только к административной, но и к дисциплинарной ответственности за срыв сроков подготовки документов к приватизации в 2015 году Росимуществом в отношении 254 ФГУП направлены обращения в 34 отраслевых министерства и ведомства о принятии мер ответственности к руководителям ФГУП. Однако дисциплинарные меры приняты только 3 органами власти в отношении руководителей 21 предприятия;

6) отсутствие в должностных инструкциях государственных служащих обязанности по осуществлению функций управления предприятием и персональной ответственности за реализацию целевой функции управления предприятием и оформления предприятием документов, необходимых для акционирования;

7) отсутствие у Росимущества полномочий по прекращению трудовых отношений с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий с момента их включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества;

8) вступившие в 2015 году в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части изменения порядка раздела земельных участков (вступили в силу 01.03.2015) при неподготовленности к указанному сроку технологической базы для их реализации привели к длительной задержке с формированием и постановкой на кадастровый учет используемых унитарными предприятиями земельных участков.

Так, согласно новой редакции пункта 1 статьи 11.3, пункта 3 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при отсутствии проекта межевания территории осуществляется в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка или земельных

участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме электронного документа.

Однако на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» возможность формирования схемы расположения земельного участка в форме электронного документа в формате XML, созданного с использованием XML-схем, а также в формате HTML появилась лишь 11.06.2015.

Кроме того, подготовка схемы расположения земельного участка в новом порядке осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, положения об особо охраняемой природной территории, наличия зон с особыми условиями использования территории, земельных участков общего пользования, территорий общего пользования, красных линий, местоположения границ земельных участков, местоположения зданий, сооружений (в том числе размещение которых предусмотрено государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами), объектов незавершенного строительства, что в свою очередь приводит к увеличению сроков принятия решений территориальными управлениями Росимущества по утверждению схем раздела земельных участков.

I.5. Формирование вертикально-интегрированных структур

В 2015 году в рамках реализации 24 указов Президента Российской Федерации, 5 распоряжений Правительства Российской Федерации о создании/расширении вертикально-интегрированных структур (далее –

ВИС) Росимуществом осуществлялись мероприятия по формированию 18 ВИС.

В программу приватизации включены 40 ФГУП, акции 129 АО/ОАО и 764 объекта иного имущества, участвующих в формировании ВИС.

Из 40 ФГУП Росимуществом осуществлялись приватизационные мероприятия в отношении 37 ФГУП.

Из них в отношении 2 ФГУП мероприятия по приватизации не могли быть проведены (в отношении ФГУП «Государственное предприятие «Научно-производственное объединение «Геофизика» и ФГУП «Научно-производственный центр по разработке перспективных углеграфитовых материалов и изделий «Углерод» введены процедуры о несостоятельности (банкротстве), а в отношении еще 1 ФГУП (ФГУП «Кронштадтский морской завод») соответствующие полномочия осуществляло Министерство обороны Российской Федерации.

В рамках формирования ВИС Росимуществом по состоянию на 31.12.2015 изданы распоряжения об условиях приватизации в отношении:

- 20 ФГУП (54,05%);
- 122 АО/ОАО (91,7%). Перечень АО, в отношении которых распоряжения о внесении акций в уставные капиталы ВИС приняты в 2015 году приведен в приложении 12.

Из 18 формируемых ВИС полностью завершены мероприятия по реализации 10 указов Президента Российской Федерации и 2 распоряжений Правительства Российской Федерации в рамках формирования 10 ВИС (приложение № 13).

Указы Президента Российской Федерации, выполнение которых завершено:

1. Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 № 286 «О дальнейшем развитии акционерного общества «Концерн «Моринформсистема – Агат».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 5 АО внесены в уставный капитал АО «Концерн «Моринформсистема – Агат».

2. Указ Президента Российской Федерации от 08.04.2015 № 186 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Концерн «Гранит-Электрон».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 1 АО внесены в уставный капитал АО «Концерн «Гранит-Электрон».

3. Указ Президента Российской Федерации от 12.02.2015 № 61 «О развитии открытого акционерного общества «Корпорация «Московский институт теплотехники».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 1 АО внесены в уставный капитал АО «Корпорация «Московский институт теплотехники».

4. Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2014 № 384 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Концерн ПВО «Алмаз – Антей».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 45 АО внесены в уставный капитал АО «Корпорация «Концерн ПВО «Алмаз – Антей».

5. Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2013 № 845 «Вопросы открытого акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э Дзержинского».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 5 АО внесены в уставный капитал АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э Дзержинского».

6. Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2012 № 1683 «О развитии открытого акционерного общества «Корпорация «Московский институт теплотехники».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 4 АО внесены в уставный капитал АО «Корпорация «Московский институт теплотехники».

7. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2014 № 524 «О развитии судостроения на Дальнем Востоке».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 2 АО внесены в уставный капитал АО «Объединенная судостроительная корпорация».

8. Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2014 № 178 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Экспедиция № 2».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации 1 ФГУП преобразовано в акционерное общество, акции которого переданы в качестве имущественного вноса Российской Федерации ГК «Росатом».

9. Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № 837 «О преобразовании некоторых федеральных государственных унитарных предприятий атомной отрасли».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации 4 ФГУП преобразованы в акционерные общества, акции которых переданы в качестве имущественного вноса Российской Федерации ГК «Росатом».

10. Указ Президента Российской Федерации от 19.02.2015 № 81 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации акции 15 АО внесены в уставный капитал АО «Росгеология».

Распоряжения Правительства Российской Федерации, выполнение которых завершено в 2015 г.:

1. ОАО «РСК «МиГ». Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.03.2013 № 411-р и от 19.08.2014 № 1570-р.

В рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации 2 объекта недвижимого имущества переданы в уставный капитал ОАО «РСК «МиГ».

2. АО «ГЛОНАСС». Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 2296-р.

В рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации 1 объект движимого имущества передан в уставный капитал АО «ГЛОНАСС».

Кроме того, в 2015 году проводилась работа по реализации 14 указов Президента Российской Федерации и 3 решений Правительства Российской Федерации в рамках формирования 12 ВИС (приложение 15-30).

II. Совершенствование нормативно-правового регулирования

Одним из факторов, сдерживающих приватизацию акций акционерных обществ с государственным участием, в том числе является:

- незаинтересованность действующего менеджмента в выходе Российской Федерации из уставного капитала общества в случаях, где Российская Федерация является мажоритарным или единственным акционером;

- незаинтересованность мажоритарных акционеров в выходе Российской Федерации из уставного капитала общества, в котором Российская Федерация является миноритарным акционером.

Результатом влияния указанных факторов зачастую становится отчуждение и/или обременение наиболее ликвидных активов обществ, вывод наиболее доходных видов их хозяйственной деятельности в аффилированные структуры, создание сомнительной кредиторской/невозможной к взысканию дебиторской задолженности, в т.ч. в целях извлечения выгод для себя (с возможным последующим банкротством акционерного общества или фактического прекращения его

деятельности); непредставление и/или несвоевременное представление комплекта документов и сведений, необходимых для оценки рыночной стоимости пакета акций Российской Федерации и/или публикации информационного сообщения о продаже пакета акций Российской Федерации, в целях отложения приватизации на более поздний срок.

В целях пресечения подобных действий исполнительных органов акционерных обществ с государственным участием Росимуществом в 2015 году принимались следующие меры.

1. Разработан и согласован с отраслевыми федеральными органами исполнительной власти проект типового устава акционерного общества, единственным акционером которого является Российская Федерация

Росимуществом в 2015 году завершена работа по разработке и согласованию со всеми отраслевыми федеральными органами исполнительной власти унифицированного проекта устава акционерного общества, единственным акционером которого является Российская Федерация в лице Росимущества и акции которого подлежат отчуждению из федеральной собственности в рамках исполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и не включенного в перечень акционерных обществ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

Основные изменения, включенные в новую редакцию устава, призваны:

- ограничить полномочия единоличных исполнительных органов и советов директоров указанных акционерных обществ в части распоряжения имуществом, в т.ч. недвижимым имуществом и нематериальными активами, а также имущественными правами общества;

- установить персональную ответственность единоличных исполнительных органов акционерных обществ за надлежащее и своевременное раскрытие акционерным обществом информации, обязательной к опубликованию в открытых источниках, а также своевременным предоставлением по запросам Росимущества соответствующих документов и сведений, необходимых для осуществления оценки акций акционерного общества и его предпродажной подготовки;

- повысить персональную ответственность единоличных исполнительных органов или лиц, ими уполномоченных, при заключении договоров и совершении иных сделок, в т.ч. крупных сделок и сделок с заинтересованностью.

Учитывая нормы Положения об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2004 г. № 738, в части осуществления Росимуществом прав акционера - Российской Федерации в акционерных обществах, не включенных в специальный перечень, на основании предложений соответствующего ФОИВ унифицированный проект устава имеет некоторые индивидуальные различия в зависимости от представленных Росимуществу позиций отраслевых федеральных органов по группам акционерных обществ, которые они курируют:

- в акционерных обществах, курирующим ФОИВ которых является Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, согласно редакции, размещенной на сайте Росимущества <http://www.rosim.ru/documents/280481>;

- в акционерных обществах, курирующим ФОИВ которых является Федеральное дорожное агентство, согласно редакции, размещенной на сайте Росимущества <http://www.rosim.ru/documents/280474> ;

- в акционерных обществах иных ФОИВ согласно редакции, размещенной на сайте Росимущества <http://www.rosim.ru/documents/280484>

По итогам проведенной в 2015 году работы Росимуществом в 380 АО из 460 АО, единственным акционером которых является Российская Федерация в лице Росимущества, утверждены уставы в новой редакции.

Необходимо отметить, что Роспечать и Минфин России не согласовали Росимуществу проведение внеочередных общих собраний акционеров АО с вопросом повестки дня об утверждении устава в новой редакции в отношении 19 АО. В отношении еще 19 АО утверждение новых уставов нецелесообразно либо невозможно в связи с неосуществлением данными организациями финансово-хозяйственной деятельности либо введением в отношении них процедуры несостоятельности (банкротства) – конкурсного производства и, как следствие, отсутствия соответствующих полномочий у Росимущества.

2. Организовано взаимодействие с правоохранительными органами.

В целях защиты прав и интересов Российской Федерации как акционера в 28 акционерных обществах, в отношении которых менеджментом были осуществлены мероприятия, повлекшие неблагоприятные последствия и/или причинение ущерба для общества и Российской Федерации, в т.ч. преднамеренное ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности, вывод активов общества и/или наиболее доходных видов деятельности (контрактов), создание сомнительной/необоснованной кредиторской задолженности, нереальной к

взысканию дебиторской задолженности, Росимуществом в 2015 году направлены 49 писем в правоохранительные органы.

По обращениям Росимущества в отношении 28 АО:

- по 3 АО правоохранительными органами возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации;

- по 9 АО правоохранительными органами отказано в возбуждении уголовных дел;

- по 16 АО правоохранительными органами ведутся проверки по фактам, изложенным в обращениях Росимущества, и окончательные результаты данных проверок в Росимущество не представлены.

3. Определен порядок работы Росимущества с акционерными обществами, не ведущими финансово-хозяйственную деятельность, находящимися в процедурах реорганизации, ликвидации или выпуск акций которых не представляется возможным зарегистрировать в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях систематизации и ускорения работы Росимущества и его территориальных органов с акционерными обществами, не ведущими финансово-хозяйственной деятельности, а также акционерными обществами, выпуск акций которых не представляется возможным зарегистрировать в установленном законодательством Российской Федерации порядке, Росимуществом разработано соответствующее Положение, утвержденное приказом Росимущества от 31 декабря 2014 г. № 536 (<http://www.rosim.ru/documents/280462>).

В 2015 году в отношении 4 таких АО прекращена деятельность юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п. 2 ст. 21.1 Федерального закона от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; в отношении 13 АО начата процедура исключения

организаций из ЕГРЮЛ; в отношении 48 АО Росимуществом осуществляется комплекс мер, предусмотренных вышеуказанным приказом Росимущества, в том числе из них в отношении 18 АО осуществляются мероприятия по формированию единоличного исполнительного органа (далее – ЕИО) АО, в целях дальнейшего взаимодействия с ЕИО по осуществлению мероприятий по восстановлению бухгалтерской отчетности АО, возобновлению финансово-хозяйственной деятельности АО, а также иных действий в целях оценки акций и их последующей приватизации.

4. Утверждены процедуры мониторинга и контроля деятельности управляющих компаний.

В целях систематизации работы Росимущества по мониторингу деятельности управляющих компаний, которым переданы функции единоличных исполнительных органов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности и которые не включены в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, приказом Росимущества от 30 декабря 2014 г. № 530 утверждены соответствующие Методические рекомендации (<http://www.rosim.ru/documents/280460>).

В 2015 году Росимуществом в соответствии с Методическими рекомендациями проанализирована эффективность деятельности 5 управляющих компаний, которым переданы функции единоличных исполнительных органов акционерных обществ. Данные отчеты рассмотрены на совещании в Росимуществе по вопросам эффективности деятельности управляющих компаний, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов акционерных обществ, и по результатам их рассмотрения принято решение признать деятельность 2 управляющих компаний неудовлетворительной.

В связи с чем Росимуществом направлены в отраслевые федеральные органы исполнительной власти предложения о досрочном прекращении полномочий управляющих компаний.

Таблица 10. Управляющие компании, которые осуществляют полномочия единоличного исполнительного органа в 30 акционерных обществах с участием Российской Федерации:

Наименование Управляющей компании	Наименования активов под управлением Управляющей компании	Год привлечения Управляющей компании
ЗАО «Российские газеты» (17 АО)	ОАО «ИПК «Дальпресс», ОАО «ИПК «Царицын», ОАО «ИПФ «Воронеж», ОАО «ИПФ «Уральский рабочий», ОАО «Иркутский «Дом печати», ОАО «Янтарный сказ», ОАО «ИПП «Кузбасс», ОАО «Издательство «Советская Кубань», ОАО «Издательство «Кавказская здравница», ОАО «Советская Сибирь», ОАО «ИПК «Пензенская правда», ОАО «ИПК «Звезда», ОАО «Издательство «Молот», ОАО «Тюменский дом печати», ОАО «Челябинский Дом печати», ОАО ИПФ «Ставрополье», АО «Кострома»	Ноябрь 2008 г.
Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский центр экономических преобразований» (3 АО)	ОАО «Санаторий Россиянка», ОАО «Инвест-Сервис-Котельники», ОАО «Научно-экспериментальный морской биотехнологических центр «Большой Утриш»	Декабрь 2011 г. Август 2010 г. Ноябрь 2011 г.
ОАО "Инновационный научно-производственный центр текстильной и легкой промышленности" (4 АО)	ОАО "Центральный научно-исследовательский институт комплексной автоматизации легкой промышленности", ОАО "Производственно-научный центр", ОАО "Центральный научно-исследовательский институт кожевенно-обувной промышленности", ОАО "Центральный научно-исследовательский институт пленочных материалов и искусственной кожи"	Июль 2013 г.
Акционерное общество «Корпорация развития Северного Кавказа» (1 АО)	Акционерное общество «Кавминкурортресурсы»	Март 2014 г.
ОАО «Российские ипподромы» (5 АО)	ОАО «Племенной конный завод «Омский», ОАО «Агроплемконезавод «Перевозский», ОАО «Уфимский конный завод № 119», ОАО «Заводская конюшня «Вологодская» с ипподромом», ОАО «Иркутская заводская конюшня с ипподромом»	Январь 2015 г.

Также в 2015 году по инициативе или при непосредственном участии Росимущества разрабатывались и вносились изменения в отдельные нормативные правовые акты по вопросам приватизации и управления приватизируемым имуществом:

1. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования процедур приватизации государственного имущества в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», внесены изменения (Федеральным законом от 29.06.2015 № 180-ФЗ).

Изменения в закон о приватизации, вступившие в силу в сентябре 2015 года, позволили сократить сроки процедур по организации торгов, в частности, уменьшились сроки подведения итогов торгов, подписания договоров купли-продажи, что сократило сроки удержания задатков участников торгов и увеличило оперативность реализации приватизируемых активов.

Еще одной значимой новацией внесенных в закон изменений является существенное сокращение сроков между датой определения участников торгов и датой проведения самих торгов, что существенно снижает возможные риски сговора между лицами, допущенными к торгам.

Данные меры в совокупности с проводимой работой по организации и контролю непрерывности приватизационного процесса обеспечивают повышение экономической эффективности приватизации государственного имущества путем повышения прозрачности и обеспечения конкурентной среды.

2. В целях вовлечения в оборот и реставрации (восстановления) за счет внебюджетных средств объектов культурного наследия в закон о приватизации внесены изменения, позволяющие осуществлять приватизацию ОКН на конкурсе и учитывать стоимость восстановления объекта при определении размера начальной цены торгов. В целях

обеспечения прозрачности и эффективности процедур приватизации ОКН в 2015 году Росимуществом совместно с Минкультуры России разработан и утвержден детальный пошаговый алгоритм приватизации ОКН: от момента подготовки предложений по включению ОКН в программу приватизации до момента выполнения победителем торгов работ по восстановлению ОКН, включая методы и механизмы постприватизационного контроля (письмо от 20.11.2015 № ИА-04/48880). Также Росимуществом совместно с Минкультуры России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области охраны ОКН, проведена работа по определению состояния объектов культурного наследия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2015 № 646, в том числе в отношении ОКН, включенных в программу приватизации.

3. В целях повышения ответственности менеджмента федеральных государственных унитарных предприятий за непроведение мероприятий по подготовке предприятий к акционированию внесены изменения в КоАП РФ, повышающие размер штрафов (изменения в КоАП РФ внесены Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 344-ФЗ).

4. По итогам рассмотрения предложений Росимущества об изменении структуры годового отчета акционерного общества, акции которого находятся в федеральной собственности, принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.2015 г. № 1211 «О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного общества, акции которого находятся в федеральной собственности».

5. При непосредственном участии Росимущества подготовлена новая редакция Положения об учете федерального имущества, предусматривающая в том числе проведение учета в электронном виде,

утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 590 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности учета федерального имущества».

6. В целях активизации преобразования ФГУП в хозяйственные общества Росимущество представило предложения:

1) о принятии федерального закона, предусматривающего минимизацию затрат подлежащего приватизации предприятия на осуществление государственной регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимости путем отмены государственной пошлины за проведение соответствующих мероприятий. Проект федерального закона направлен в Правительство Российской Федерации письмом Росимущества от 10.11.2015 № ОД-01/47171.

2) О принятии федерального закона, направленного на упрощение процедуры государственной регистрации прав предприятий путем сокращения перечня документов, являющихся основаниями для государственной регистрации права хозяйственного ведения унитарного предприятия (выписка из реестра федерального имущества и документ кадастрового учета объекта недвижимости). Проект федерального закона направлен в Минэкономразвития России письмом Росимущества от 27.09.2013 № ИА-03/45148.

3) О делегировании Росимуществу полномочий по прекращению трудовых отношений с руководителями ФГУП, не выполнившими в установленные сроки требования, направленные на подготовку соответствующих предприятий к приватизации, и привлеченными на этом основании к административной ответственности, наложенной в судебном порядке, путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав

собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».

4) о внесении в законодательство изменений, устраняющих коллизию между нормами законодательства о приватизации и земельного законодательства по вопросам приватизации в составе имущественных комплексов ФГУП земельных участков, ограниченных в обороте.

Указанная позиция также поддержана Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо от 16.11.2015 № 77/1-239-2015).

Предложения Росимущества письмом от 18.11.2015 № ОД-01/48512 направлены в Правительство Российской Федерации.

7. В целях стимулирования инвестиционного спроса и повышения прозрачности приватизационных процедур разработаны и направлены в Минэкономразвития России предложения по существенному расширению объема информации, подлежащей публичному раскрытию приватизируемыми АО (подготовлен проект изменений в приказ Минэкономразвития России «Об утверждении порядка и форм раскрытия информации акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной или муниципальной собственности, и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями», письма от 29.08.2014 № ИА-04/37351; от 20.11.2015 № ОЗ-01/48884).

8. Росимуществом реализуются мероприятия по переводу торгов по продаже приватизируемого имущества в электронную форму.

Решением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 №2488 утвержден перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

Приложения:

№.№ п/п	Наименование
1	Отраслевая структура Программы приватизации в части хозяйственных обществ.
2	Отраслевая структура Программы приватизации в части унитарных предприятий.
3	Состав объектов иного имущества, включенного в Программу приватизации.
4	Перечень пакетов акций обществ, исключенных из прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2014-2016 гг.
5	Перечень объектов иного имущества, исключенных из прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2014-2016 гг.
6	Федеральные государственные унитарные предприятия исключенные из программы приватизации на 2014-2016 гг.
7	Перечень приватизированных пакетов акций акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 гг.
8	Структура состоявшихся в 2015 году продаж акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в Программу приватизации по отраслям.
9	Структура состоявшихся в 2015 году продаж акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в Программу приватизации, в зависимости от размера пакета акций.
10	Перечень приватизированных объектов иного имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 гг.
11	Перечень ФГУП, в отношении которых изданы распоряжения об условиях приватизации, а также информация о регистрации хозяйственных обществ в 2015 году
12	Перечень ОАО, в отношении которых в 2015 году приняты распоряжения о внесении акций в уставные капиталы ВИС.
13	Перечень ВИС, формирование которых завершено в 2015 году.
14	Перечень ВИС, формирование которых завершено в 2015 году (иное имущество)
15	Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор» (Указ Президента Российской Федерации от 28.05.2015 № 272 «О развитии акционерного общества «Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор»)
16	Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз – Антей» (Указ Президента Российской Федерации от 05.02.2015 № 56 «Об акционерном обществе «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз – Антей»)
17	Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № 751 «Вопросы открытого акционерного общества

№.№ п/п	Наименование
	«Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 1418-р)
18	Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» (Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 № 167 «О мерах по дальнейшему развитию открытого акционерного общества «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»)
19	Роснефтегаз (Указ Президента Российской Федерации от 26.05.2015 № 270 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «РОСНЕФТЕГАЗ»)
20	Объединенная судостроительная корпорация (Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 696 «О развитии открытого акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация»)
21	Росгеология (Указ Президента Российской Федерации от 19.02.2015 № 82 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология»)
22	ГК «Ростех» (Указ Президента Российской Федерации от 10.07.2008 № 1052 «Вопросы государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии»)
23	ГК «Ростех» (Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2014 № 20 «Об имущественном взносе Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» и о внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009, и в Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2008 г. № 1052 «Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии»)
24	ГК «Ростех» (Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2015 № 139 «Об имущественном взносе Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» передаче в собственность ГК «Ростехнологии»)
25	ГК «Ростех» (Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2012 № 621 «О мерах по дальнейшему развитию открытого акционерного общества «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром»)
26	ГК Росатом (Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2014 № 760 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Научно-исследовательский институт приборов»)
27	Российские железные дороги (распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 78-р и от 17.04.2015 № 682-р)
28	Объединенная ракетно-космическая корпорация (Указ Президента Российской Федерации от 02.12.2013 № 874 «О системе управления ракетно-космической отраслью»)
29	Российские ипподромы (Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2011 № 1058 «Об открытом акционерном обществе, объединяющем ипподромы Российской Федерации»)
30	ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть»

№.№ п/п	Наименование
31	ПАО «Россети»
32	Не проданные пакеты акций
33	Не проданные объекты иного имущества
34	Перечень акционерных обществ владельцем, пакетов акций которых от лица Российской Федерации является Минобороны